



**PROVINCIA DI ROMA
COMMISSARIO STRAORDINARIO**

L'anno duemilatredecim il giorno trenta del mese di settembre, alle ore 17.30, presso la sede della Provincia, in via IV Novembre n. 119/A, il Commissario Straordinario, Dott. Umberto Postiglione, con l'assistenza del Segretario Generale, Dott. Vincenzo Stalteri, ha adottato il seguente atto:

DELIBERAZIONE N. 249 del 30.09.2013

OGGETTO: Ricognizione stato di attuazione dei programmi e salvaguardia equilibri di bilancio – Esercizio finanziario 2013.

OGGETTO: Ricognizione stato di attuazione dei programmi e salvaguardia equilibri di bilancio –
Esercizio finanziario 2013.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dr. Umberto Postiglione

Premesso:

che l'art. 193, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii dispone che, con la periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 30 settembre di ogni anno, il Consiglio provvede, con delibera, ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ed in tale sede dà atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adotta contestualmente i provvedimenti necessari per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194 o dell'eventuale disavanzo risultante dall'ultimo rendiconto approvato;

che il citato articolo prevede, altresì, che qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui, il Consiglio adotti, analogamente, tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio;

che l'art. 41 del Regolamento di Contabilità dell'Ente disciplina dettagliatamente la procedura di ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri;

Considerato che:

con deliberazione G.P. n. 2/2 del 18 gennaio 2012, la Provincia di Roma ha aderito alla sperimentazione, con decorrenza dall'anno 2012, con adozione del nuovo sistema di contabilità finanziaria, compresi i nuovi schemi di bilancio;

che il d.p.c.m. del 28/12/2011, relativo alla sperimentazione di cui al d.lgs. n. 118/2011, prevede che nel 2013 il bilancio sperimentale assuma funzione autorizzatoria sostituendo il bilancio redatto ai sensi del dpr 194/1996, il quale conserva una funzione meramente conoscitiva;

che il d.p.c.m. sopra citato ha definito le modalità applicative della sperimentazione ed i nuovi schemi di bilancio e che con esso viene prevista l'adozione del bilancio di previsione finanziario annuale di competenza e di cassa, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi e la tenuta della contabilità finanziaria sulla base del principio di competenza finanziaria;

Viste:

la propria deliberazione n. 167 del 2 luglio 2013 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2013 e Pluriennale 2013 - 2015;

la propria deliberazione n. 177 del 16 luglio 2013 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2013 e sono stati determinati gli obiettivi della gestione, rispetto a quelli generali e specifici, affidando gli stessi ai responsabili dei Servizi (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000);

la propria deliberazione n. 55 del 29 aprile 2013 con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'Ente per l'esercizio 2012, dal quale è emerso, in relazione alle risultanze del conto di cassa e della consistenza dei residui attivi e passivi (art. 186, d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni), l'esistenza di un avanzo di amministrazione di € 513.969.350,38 di cui € 321.341.762,21 relativi al Fondo pluriennale vincolato derivante dall'applicazione del principio della "Competenza finanziaria potenziata" come previsto dalla nuova contabilità ex d.lgs. n. 118/2011;

Visti:

il d.l. 6 luglio 2012, n. 95, c.d. Spending Review, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con legge 7 agosto 2012 n. 135, ed in particolare l'art. 16, comma 7, che prevede che "Il fondo sperimentale di riequilibrio, come determinato ai sensi dell'art. 21 del d.l. 6 maggio 2011 n. 68, il fondo perequativo, come determinato ai sensi dell'art. 23 del medesimo d.l. n. 68 del 2011, ed i trasferimenti erariali dovuti alle Province della Regione Siciliana e della Regione Sardegna sono ridotti di 500 milioni di euro per l'anno 2012 e di 1.000 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014 e 1.051 milioni di euro a decorrere dall'anno 2015";

la legge di stabilità 2013, approvata con legge 24 dicembre 2012, n. 228, la quale ha inasprito per le province il sacrificio finanziario relativamente agli esercizi 2013 e 2014, ed in particolare l'art. 1, comma 121, della citata legge, che rimodula la definizione dei tagli da parte delle Province per gli anni 2013 e 2014, già operati dal decreto Spending Review 95/12, art. 16, comma 7, pari rispettivamente a 1.200 milioni di euro per l'esercizio 2013 ed a 1.250 di euro per l'esercizio 2014;

il decreto legge n. 35 del 6 aprile 2013 con il quale è stato fissato il riparto del taglio di 1.200 milioni di euro con riferimento a ciascuna Amministrazione Provinciale e che, in particolare per la Provincia di Roma, il sacrificio finanziario connesso è stato determinato in €78.268.334,00;

Vista, inoltre la legge 12 novembre 2011, n. 183, così come modificata dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013) la quale fornisce precise indicazioni rispetto alla determinazione dell'obiettivo di saldo finanziario per le Province in tema di patto di stabilità per l'esercizio 2013;

Riscontrato che:

negli atti del Bilancio di Previsione 2013 e Bilancio Pluriennale 2013 – 2015, nonché durante la gestione, sono stati rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;

gli stanziamenti di bilancio sono da considerarsi adeguati e sufficienti per lo svolgimento delle attività ed il funzionamento dei servizi di istituto, in relazione alla linea programmatica perseguita dall'Ente;

allo stato delle conoscenze non risultano comunicazioni da parte dei Responsabili dei Servizi sull'esistenza di debiti fuori bilancio non coperti finanziariamente;

la gestione dei residui attivi e passivi non registra situazioni di anomalia, rimanendo oggetto di verifica continua, il perfezionamento delle relative procedure;

nonostante la particolare congiuntura economica, dall'analisi delle rilevazioni contabili inerenti le entrate di pertinenza dell'Ente si evince un andamento coerente rispetto allo stanziamento inizialmente iscritto nel Bilancio di Previsione 2013;

un'ulteriore verifica sul mantenimento degli equilibri, nonché specifico monitoraggio dell'andamento delle entrate, verrà effettuata in sede di assestamento generale di bilancio di cui all'art. 175, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

che, in merito agli obiettivi fissati in materia di patto di stabilità 2013 per la Provincia di Roma, la situazione attuale è in linea con quanto programmato in sede di approvazione del bilancio di previsione 2013;

che l'attuale stanziamento iscritto nel fondo di riserva è in grado di assicurare eventuali emergenze che dovessero presentarsi, ai sensi dell'art. 166 del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Considerato, inoltre:

che occorre apportare al Bilancio di previsione 2013 le seguenti variazioni relative a maggiori entrate a destinazione vincolata, per complessivi €4.303.975,42, come di seguito indicato e riportato nell'Allegato "Variazione Entrate e Uscite" (Fondi vincolati):

- €1.125.063,97 relativi a trasferimenti provenienti dalla Regione Lazio - Dipartimento Programmazione Economica e Sociale – Politiche sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport – Area: sostegno alla disabilità - per interventi di assistenza volti a favorire l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità negli Istituti superiori di Roma e Provincia;
- €1.140.000,00 relativi a trasferimenti provenienti dalla Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture – Area Viabilità e sicurezza stradale per l'attuazione del Piano Nazionale Sicurezza Stradale - Progetto “Sicurezza IN-Formata” e Progetto “Giovani Professionisti in Campo”;
- €1.000.000,00 relativi a trasferimenti in conto capitale provenienti dallo Stato in materia di incentivi per impianti fotovoltaici;
- €126.366,00 relativi a proventi derivanti da impianti fotovoltaici;
- €639.195,00 relativi a trasferimenti provenienti dal Dipartimento della Funzione Pubblica per la realizzazione dell'operazione “Giovani in rete: la PA al servizio di una nuova occupabilità”;
- €152.407,84 relativi a trasferimenti dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Direzione centrale per le politiche dell'immigrazione e dell'asilo - per la realizzazione del progetto “ABC della Cittadinanza”;
- €54.942,61 relativi a maggiori entrate in materia di indennizzi per danni a persone o a cose causate da fauna selvatica;
- €50.000,00 relativi a maggiori proventi da sanzioni irrogate alle Agenzie di Viaggi nonché a quelle delle Professioni Turistiche;
- €16.000,00 relativi a trasferimenti dall'Istituto Nazionale di Documentazione per l'Innovazione e la Ricerca innovativa (INDIRE) – Agenzia Nazionale Lifelong Learning Programme (LLP) Italia – per il finanziamento del progetto “Library I love it” nell'ambito dei partenariati di apprendimento del programma europeo Grundtvig 2013;

che occorre apportare al Bilancio di previsione 2013 le variazioni relative a maggiori entrate non a destinazione vincolata per €2.798.414,13, destinate al finanziamento di spese istituzionali dell'Ente per €1.306.000,00 e ad integrazione del Fondo Svalutazione Crediti per €1.492.414,13, come indicato nell'Allegato “Variazione Entrate e Uscite” (Fondi ordinari)”;

che occorre apportare al Bilancio di previsione 2013, sull'annualità 2014, la seguente variazione relativa a maggiori entrate a destinazione vincolata, come riportato nell'Allegato “Variazione Entrate e Uscite” (Fondi vincolati):

- €560.805,00 relativi a trasferimenti provenienti dal Dipartimento della Funzione Pubblica per la realizzazione dell'operazione “Giovani in rete: la PA al servizio di una nuova occupabilità”;

che sono pervenute dai vari servizi dell'Ente:

- richieste di storno di risorse finanziarie per diversa allocazione finanziaria tra i vari interventi di spesa, nelle annualità considerate, come risulta dall'Allegato “Storno risorse finanziarie”;

- richieste di variazione delle risorse connesse al Fondo Pluriennale Vincolato rispetto all'annualità di riferimento, come evidenziato nell'Allegato "Variazione Fondo Pluriennale Vincolato";

che si rende necessario procedere alle variazioni della previsione di cassa formulata nel Bilancio di Previsione dell'Ente, rispetto all'esercizio 2013, come riportato nell'Allegato "Variazioni di Cassa 2013";

che in ragione del D.P.C.M. del 28/12/2011 sopra richiamato e con finalità puramente conoscitiva, tutte le movimentazioni contabili approvate con la presente delibera vengono riportate ed illustrate secondo la codifica del dpr 194/1996, come riportato nell'allegato "Variazioni ex dpr_194/96";

Preso atto:

che, conseguentemente alla presente variazione al Bilancio di Previsione 2013 ed al Bilancio Pluriennale 2013 - 2015, risultano rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;

che, pertanto, le disponibilità dei fondi di bilancio risultano sufficienti a garantire la copertura delle spese da effettuare nel restante periodo dell'anno;

Viste:

le schede descrittive relative allo stato di attuazione dei programmi dell'Ente a tutto il mese di agosto dell'anno 2013, come riportate nell'allegato "Stato attuazione Programmi";

le schede finanziarie relative allo stato di attuazione dei programmi dell'Ente a tutto il mese di agosto dell'anno 2013, come riportate nell'allegato "Stato di attuazione finanziario al 31 Agosto 2013";

Considerato che fino a tutto il mese di agosto dell'anno 2013 non risultano effettuati prelevamenti dal Fondo di Riserva (art. 40 del Regolamento di Contabilità dell'Ente);

Preso atto che:

è stato acquisito in data 30.09.2013, il parere del Collegio dei Revisori, ex art. 239 del d.lgs. n. 267/2000, in relazione alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti

il Dirigente del Servizio 3 "Rendiconto della gestione e servizi di tesoreria" della Ragioneria Generale, Dott. Antonio Talone, ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;

il Direttore della Ragioneria Generale, Dott. Marco Iacobucci, ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii ed, in qualità di Direttore, ha apposto il visto di conformità ai programmi ed agli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 16, comma 3, lett. D, del regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi);

il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;

il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dell'art. 42 dello Statuto, non rileva vizi di legittimità e, per quanto di sua competenza, esprime parere favorevole;

DELIBERA

1. di prendere atto dello stato di attuazione descrittivo dei programmi dell'Ente, come da schede riepilogative allegate alla presente deliberazione (Allegato 1);
2. di prendere atto dello stato di attuazione finanziario dei programmi dell'Ente, come da schede riepilogative allegate alla presente deliberazione redatte sia ai sensi del d.lgs 118/2011 (Allegato 2) che ai sensi del dpr 194/96 (Allegato 3);
3. di prendere atto del regolare andamento della gestione della spesa e di quella delle entrate di competenza dell'esercizio 2013, come in premessa specificato;
4. di apportare al Bilancio di previsione 2013 e al Bilancio Pluriennale 2013 – 2015 le variazioni in entrata e spesa e gli storni di fondi, come risulta dagli allegati alla presente deliberazione redatti sia ai sensi del d.lgs 118/2011 (Allegato 4) che ai sensi del dpr 194/96 (Allegato 5);
5. di approvare la variazione delle risorse connesse al Fondo Pluriennale Vincolato rispetto all'annualità di riferimento, come evidenziato nell'Allegato "Variazione Fondo Pluriennale Vincolato" (Allegato 6);
6. di approvare la variazione di cassa delle risorse allocate nel Bilancio di Previsione dell'Ente, rispetto all'esercizio 2013, come riepilogato nell'Allegato "Variazioni di Cassa 2013" (Allegato 7);
7. di prendere atto che la presente variazione al bilancio verrà contabilizzata sul sistema contabile come risulta dall'Allegato alla presente deliberazione denominato "VP_allegato_variazioni" (Allegato 8);
8. di prendere atto che la presente deliberazione verrà trasmessa al Ministero Economia e Finanze relativamente agli adempimenti previsti in materia di sperimentazione del nuovo sistema di contabilità della pubblica amministrazione, così come previsto nel d.lgs n. 118/2011;
9. di prendere atto che, allo stato delle conoscenze, non risultano comunicazioni da parte dei Responsabili dei Servizi sull'esistenza di debiti fuori bilancio non coperti finanziariamente;

10. di prendere atto, altresì, che le disponibilità dei fondi di bilancio, iscritti nella parte spesa e non ancora impegnati, risultano congrui per garantire la copertura delle spese e l'adozione di eventuali misure di riequilibrio che possano manifestarsi necessarie entro il restante periodo dell'anno e che la gestione complessiva sarà oggetto di ulteriore verifica in sede di adozione della delibera di assestamento generale di bilancio di cui all'art. 175, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
11. di prendere atto che, in base alle considerazioni di cui in premessa, permangono gli equilibri generali di bilancio;
12. di apportare, conseguentemente, le opportune variazioni alla Relazione Previsionale e Programmatica;
- 13 di dare atto, altresì, che tutta la documentazione inerente la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri di bilancio – Esercizio finanziario 2013, come di seguito elencata, è conservata agli atti della Ragioneria Generale e pubblicata sul Sito Istituzionale dell'Ente – Sezione Portale dei Servizi Finanziari:
 - Stato di attuazione descrittivo dei programmi dell'Ente 2013 (Allegato 1);
 - Stato di attuazione finanziario dei programmi dell'Ente redatto sia ai sensi del d.lgs 118/2011 (Allegato 2) che ai sensi del dpr 194/96 (Allegato 3);
 - Variazioni in entrata e spesa e gli storni di fondi redatte sia ai sensi del d.lgs 118/2011 (Allegato 4) che ai sensi del dpr 194/96 (Allegato 5);
 - Variazione Fondo Pluriennale Vincolato (Allegato 6);
 - Variazioni di Cassa 2013 (Allegato 7);
 - “VP_allegato_variazioni” (Allegato 8);
14. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi d'urgenza di cui all'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to digitalmente

VINCENZO STALTERI

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to digitalmente

UMBERTO POSTIGLIONE